



Panorama Hemisférico

América Latina y el Caribe 2008 Edición: 009 (Enero)

Director:

Patricio F. Gajardo

Editores:

Patricio F. Gajardo
María Elena Homs
Adriana Piquero E.

Columnistas:

Delia M. Ferreira Rubio – Argentina
Javier Paz García – Bolivia
Daniel Olascoaga - Uruguay

ARGENTINA**BOLIVIA**

BRASIL

CARIBE

CHILE

COLOMBIA

COSTA RICA

CUBA

ECUADOR

EL SALVADOR

GUATEMALA

HAITI

HONDURAS

MEXICO

NICARAGUA

PANAMA

PARAGUAY

PERU

REPUBLICA DOMINICANA

URUGUAY

VENEZUELA

- Las opiniones expresadas en esta publicación (Sección de Opinión Especializada) son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de Panorama Hemisférico.
- El uso parcial y total de la información publicada por Panorama Hemisférico puede utilizarse siempre y cuando se cite a la fuente.
- Favor hacer llegar sus comentarios o ideas a panoramahemisferico@gmail.com



CONTENIDO

I. Editorial

II. Temas:

- A. **Argentina: El Gobierno de Kirchner II: ¿Cambio o Continuidad?**
- B. **Bolivia: Desenlace del Proceso Constituyente en Bolivia.**
- C. **Uruguay: El Sistema Electoral Uruguayo: Una Ingeniería Electoral que Funciona.**

III. Datos Electorales

I. Editorial:

Para el principio de este año 2008 hemos querido empezar a mostrar, desde el punto de vista de nuestros columnistas, la realidad latente en cada uno de nuestros países.

En esta edición hemos tomado tres ejemplos de nuestro hemisferio, con realidades distintas que indiscutiblemente llaman la atención y despiertan el interés de muchos de nosotros.

El caso de Argentina, con su administración Kirchner, es de excepción. Nunca se había visto un tránsito de poder dentro de la misma célula familiar. Esta circunstancia obliga indiscutiblemente a cuestionarse si realmente habrá cambios en el gobierno o es continuidad del anterior.

Otro ejemplo es el proceso constituyente de Bolivia, que claramente ha sido de gran atractivo para nuestros columnistas y lectores durante el 2007. La narrativa y las descripciones de este artículo dan cuenta de lo sucedido el año pasado, tomando en cuenta la historia boliviana.

Por último, en este número de nuestra edición regional, se expone el sistema electoral uruguayo, que es y ha sido motivo de análisis debido a su complejo y particular funcionamiento.

Como siempre, esperamos que estos artículos sean provechosos para nuestros lectores y que sirvan de referente para las reflexiones sobre el acontecer actual en el Continente Americano.

Quienes integramos Panorama Hemisférico, queremos aprovechar la oportunidad que brinda el inicio de un nuevo año para desearles a todos nuestros lectores que este ciclo 2008 sea de bienestar en lo personal y para todos los países.



II. Temas:

A. Argentina: El Gobierno de Kirchner II: ¿Cambio o Continuidad?

Opinión Especializada (Autor: Delia M. Ferreira Rubio¹)

El 10 de diciembre de 2007 Cristina Fernández de Kirchner inauguró su mandato presidencial en medio de expectativas de cambio tanto en el estilo, como en la acción de gobierno. A un mes de iniciada la gestión, una encuesta realizada por Ricardo Rouvier muestra un crecimiento de 6 puntos en la imagen positiva de la presidenta, que llega al 66%. Entre los motivos de ese aumento, se señalan el acercamiento a la Iglesia (la presidenta se reunió con el Cardenal Bergoglio) y la forma en que se enfrentó la crisis energética, con medidas que apuntan a disminuir el consumo de energía eléctrica (cambio del huso horario, canje de lámparas incandescentes por otras de bajo consumo).

La campaña de Cristina Fernández de Kirchner estuvo marcada por dos ideas: cambio y continuidad. En función de lo que iban midiendo las encuestas, esas dos ideas se iban mezclando de tal manera que el cambio y la continuidad pasaron a ser nada más que un *slogan* de campaña. A poco más de un mes de gestión no hay elementos suficientes para definir el perfil del gobierno Kirchner II. Por ahora, el platillo de la continuidad pesa mucho más que el del cambio.

La primera señal de continuidad fue la confirmación en sus cargos del Jefe de Gabinete y varios ministros y funcionarios de la administración de Néstor Kirchner, algunos de ellos muy cuestionados por sospechas de corrupción y por un estilo autoritario y abusivo del poder, como el Ministro de Planificación y los Secretarios de Transporte y Comercio Interior.

Otra señal de continuidad es la ratificación de la política de ocultamiento de la verdadera inflación que impuso el presidente Kirchner, a través de la manipulación de las estadísticas oficiales para ocultar un proceso inflacionario que la sociedad toda percibe. Sin ir más lejos el Secretario General de la Confederación General del Trabajo -de inocultable simpatía por el ex presidente Kirchner- acaba de anunciar que en la negociación salarial que se avecina no se tomarán en cuenta los índices de inflación oficial, sino la "inflación de los supermercados". Las mediciones privadas colocan a la inflación anual por encima del 20%, muy por encima de la cifra oficial del 8,5%.

En cuanto al estilo, las expectativas de cambio se desvanecieron casi instantáneamente cuando, en la primera semana de gobierno, la presidenta no dudó en agraviar a la prensa y al gobierno de los Estados Unidos, luego de que se conociera en Buenos Aires una investigación judicial del Estado de Florida, con relación al ingreso a Argentina de una valija de un empresario supuestamente vinculado al gobierno de Venezuela, con 800.000 dólares no declarados, que habrían estado destinados a la campaña electoral de Cristina Fernández de Kirchner. La crispación de la presidenta y la dureza de los términos empleados no contribuyen en nada a la prgonada voluntad de mejorar las relaciones de Argentina con el mundo.

El resultado de las elecciones de octubre de 2007 ha configurado un panorama de poder claramente dominado por el oficialismo. En efecto, la presidenta cuenta con mayoría y quórum propio en el Senado y la Cámara de Diputados. Con el apoyo de una disciplinada mayoría, la

¹ Doctora en Derecho de la Universidad Complutense de Madrid. Consultora internacional en temas institucionales.



presidenta no tendrá inconveniente en lograr la aprobación de sus iniciativas, como ya quedó demostrado con la aprobación en un día de su proyecto de ley de modificación de la hora oficial, como parte del programa de ahorro de energía eléctrica.

Desde el punto de vista institucional, sin embargo, lo primero que se advierte es una contradicción entre el pensamiento y conducta de Cristina de Kirchner en sus años de parlamentaria y su conducta como presidenta. La Ley de Emergencia que implica una notable delegación de poder desde el Congreso al Poder Ejecutivo fue siempre rechazada por la Sra. de Kirchner. Aun cuando su marido era el presidente, se ausentó del Senado para no tener que votar la ley. Antes de cumplir su mandato el presidente Kirchner envió un proyecto de ley al Congreso para extender la ley de emergencia, sancionada originalmente con motivo de la crisis económica y social de 2002. A pesar de los intentos del kirchnerismo para ahorrarle el costo político a la nueva presidenta, la ley sólo se aprobó en las Cámaras una vez que Cristina había asumido. Obviamente a la presidenta la delegación de funciones legislativas en el Ejecutivo le parecía mala cuando no era presidenta y ahora le parece excelente ya que pudiendo vetar la ley –lo que hubiera sido coherente con su conducta anterior- no lo hizo.

Desde el punto de vista político, se percibe un poder dividido entre el matrimonio presidencial, con el ex presidente Kirchner concentrando el armado político con vistas a consagrarse como líder del Partido Justicialista, intervenido desde hace cuatro años. En materia económica, no hay cambios significativos. Se insiste en desconocer el problema de una inflación creciente, a la que se sigue oponiendo una ineficaz política de control de precios. En materia de política internacional no se advierten cambios. El anunciado acuerdo social quedó en el olvido y nos enfrentamos a una difícil etapa de negociaciones salariales. Tampoco hay anuncios vinculados a la mejora de la calidad institucional. Habrá que esperar. Por ahora, el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner es una incógnita.

Con gobiernos “de estreno” en la mayoría de los distritos provinciales y en la Nación, en este primer mes, la iniciativa política en Argentina ha estado en manos del flamante Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, Mauricio Macri –líder del PRO- quien ha puesto en marcha una serie de medidas coincidentes con las propuestas de campaña que, más allá de la reacción de algunos sectores afectados, han cosechado la adhesión de la población de la Capital. Una buena gestión en la Ciudad contribuirá a la consolidación política de la figura de Macri como líder de la oposición.

B. Bolivia: Desenlace del Proceso Constituyente en Bolivia

Opinión Especializada (Autor: Javier Paz García²)

El 2007 Bolivia estuvo tensionada por la Asamblea Constituyente (AC). La AC acabó con enfrentamientos, muertes y muchos cuestionamientos. Al final aprobó una Constitución hecha solo entre oficialistas, sin consensos y que ha sido rechazada por la mitad del país. Cuatro regiones han empezado un proceso para dotarse de regímenes autonómicos, el ejecutivo les ha confiscado recursos a las prefecturas y actualmente el presidente Evo Morales y los prefectos están en un diálogo que parece ser simplemente una tregua. El 2008 se pinta como un año también tensionado, con lo político dominando sobre lo económico y lo social, con más de una docena de referendums, con los sectores opositores más fortalecidos y un oficialismo debilitado pero igualmente fuerte.

² Master en Economía y columnista del periódico El Deber en Bolivia.